

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
we WROCŁAWIU
ZESPÓŁ w WAŁBRZYCHU
Al. Wyzwolenia 20, tel. 8424797, fax 6656869
58-300 WAŁBRZYCH

Wałbrzych, dnia 16 października 2018 r.

SO.WB.XIII.0010.75.2018

Pani
BOŻENA LEMA
Przewodnicząca Rady Gminy Marcinowice
Urząd Gminy Marcinowice
ul. Tuwima 2
58-124 MARCINOWICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr XIII/75/2018 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 października 2018 roku w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Rady Gminy Marcinowice na rok 2018 Nr XL/254/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XLIX/299/18 z dnia 28 września 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2018 r.

Do wiadomości :
Wójt Gminy Marcinowice

ZASTĘPCA PREZESA
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
we Wrocławiu
Marek Głód

Uchwała nr XIII/75/2018
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 października 2018 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Rady Gminy Marcinowice na rok 2018 Nr XL/254/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XLIX/299/18 z dnia 28 września 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2018 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz Nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Marcinowice przedstawionego w uchwale budżetowej Rady Gminy Marcinowice na rok 2018 Nr XL/254/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XLIX/299/18 z dnia 28 września 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2018 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Rady Gminy Marcinowice na rok 2018 Nr XL/254/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XLIX/299/18 z dnia 28 września 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2018 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 27.023.131,49 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 23.388.794,89 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.634.336,60 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 500.000,00 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 27.223.431,49 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 22.613.165,70 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.610.265,79 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 200.300,00 zł, który zostanie sfinansowany wolnymi środkami.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.807.300,00 zł (emisja obligacji komunalnych, wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.425.000,00 zł (wykup obligacji komunalnych).

Planowany w 2018 roku deficyt budżetu (200.300,00 zł) ma charakter inwestycyjny – wydatki majątkowe (4.610.265,79 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (3.634.336,60 zł) o kwotę 975.929,19 zł.

W §3 uchwały Rady Gminy Marcinowice Nr XLIX/299/18 z dnia 28 września 2018 r. w sprawie dokonania zmian w budżecie gminy na 2018 r. jako źródło sfinansowania planowanego deficytu wskazano przychody z tytułu wolnych środków.

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

Z przedłożonej uchwały Rady Gminy Marcinowice Nr XL/253/18 z dnia 16 stycznia 2018 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marcinowice zmienionej uchwałą Rady Gminy Marcinowice Nr XLIX/298/18 zmieniającej uchwałę w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Marcinowice z dnia 28 września 2018 r. zawierającej prognozę długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2018 r. kwota długu wyniesie 8.720.000,00 zł co stanowi 32,27% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2018 rozchody w kwocie 1.425.000,00 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 295.000,00 zł, stanowią 6,36% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 15,10% wyliczonym w oparciu o wykonane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2017 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2018-2025), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**
Ewelina Kruk-Florkowska